

ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΧΩΔΕ/ΓΓΔΕ
ΣΩΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ Δ.Ε.
ΕΠΟΠΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

Πληροφορίες: κ. Αλεξάκης
Ταχ. Δ/ση: Βαρβάκη 12
Ταχ. Κώδικας: 114 74
Τηλέφωνο: 210- 6400096
Τηλεομοιοτυπία: 210-6429267

Αθήνα, 28 Ιουλίου 2009
Αριθ. Πρωτ. :ΕΜΠ. οικ. 48

ΠΡΟΣ: ΠΕΔΜΗΕΔΕ
Αχαρνών 35
104 39 – Αθήνα

ΘΕΜΑ: Διαγωνισμός του ΤΕΙ Πειραιά με πρόσκληση περιορισμένου αριθμού Εργοληπτικών Επιχειρήσεων.

ΣΧΕΤ.: Αρ. πρωτ. 525/13-5-2009 έγγραφο ΠΕΔΜΗΕΔΕ.

Σας αποστέλλουμε τη συνημμένη Έκθεση Ελέγχου που συνετάχθη από την Υπηρεσία μας επί του αντικειμένου του θέματος, για κάθε νόμιμη χρήση.

ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ:

Έκθεση Ελέγχου

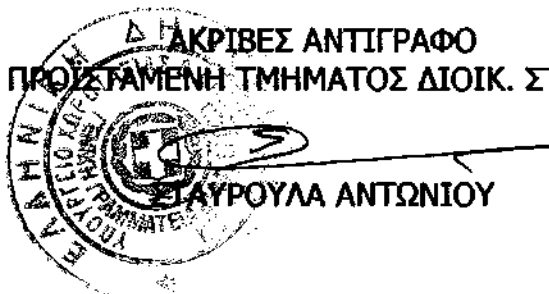
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γραμματεία Σ.Ε.Δ.Ε.
2. κ. Αλεξάκη
3. Χρονολογικό Αρχείο

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ ΕΠΟΠΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
ΤΟΥ ΣΕΔΕ**

**ΔΗΜΟΣΘΕΝΗΣ ΚΑΤΣΙΓΙΑΝΝΗΣ
(ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΗΣ ΓΓΔΕ ΤΟΥ ΥΠΕΧΩΔΕ)**

ΔΙΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΣΤΑΓΜΕΝΗ ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΔΙΟΙΚ. ΣΤΗΡΙΞΗΣ



ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΗ

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΧΩΔΕ
ΣΩΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ Δ.Ε.**

Αθήνα 27 Ιουλίου 2009

ΕΚΘΕΣΗ ΕΛΕΓΧΟΥ

ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΛΕΓΧΟΥ

Τρόπος επιλογής Εργοληπτικής Επιχείρησης από τα ΤΕΙ Πειραιά.

ΕΝΤΟΛΗ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αρ. Πρωτ. Εμπ. οικ. 32/26-5-2009/Προέδρου του Εποπτικού Συμβουλίου
ΣΕΔΕ/ΥΠΕΧΩΔΕ

ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΗΣ Δ.Ε.

Αλεξάκης Γιάννης Αρχιπέκτων Μηχανικός

ΑΡΜΟΔΙΑ ΟΡΓΑΝΑ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ

Κύριος του Έργου:

ΤΕΙ Πειραιά

Προϊσταμένη Αρχή:

Συμβούλιο ΤΕΙ Πειραιά

Διευθύνουσα Υπηρεσία:

Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών – Τμήμα
Μελετών και Κατασκευών ΤΕΙ
Πειραιά

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Την 13^η/5/2009 υποβλήθηκε στο Σώμα Επιθεωρητών Δημοσίων Έργων (ΣΕΔΕ) καταγγελία της Πανελληνίας Ένωσης Διπλωματούχων Μηχανολόγων Ηλεκτρολόγων Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (ΠΕΔΜΗΕΔΕ) που αφορούσε τον τρόπο επιλογής εργοληπτικής Επιχείρησης για την κατασκευή δύο έργων του ΤΕΙ Πειραιά.

Η καταγγελία συνοδεύεται από την μέχρι τότε αλληλογραφία της ως άνω Ένωσης με το ΤΕΙ Πειραιά και το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων.

ΣΥΝΟΠΤΙΚΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Τα δεδομένα του θέματος κατά χρονολογική σειρά έχουν ως ακολούθως:

1. Την 1^η/10/2008 το ΤΕΙ Πειραιά/Διεύθυνση Πληροφορικής και Τεχνικών Υπηρεσιών ζήτησε από την ΠΕΔΜΗΕΔΕ τον ορισμό εκπροσώπων της για τους διαγωνισμούς δύο έργων του ΤΕΙ Πειραιά που επρόκειτο να διεξαχθούν στις 8/10/2008 και 9/10/2008 με πρόσκληση περιορισμένου αριθμού εργοληπτικών επιχειρήσεων.

Τα προς ανάθεση έργα αφορούσαν:

- α. Ανακατασκευή συστήματος θέρμανσης κτιριακών εγκαταστάσεων προϋπολογισμού μελέτης 600.000€ και
- β. Αναβάθμιση υπάρχοντος υποσταθμού, προϋπολογισμού μελέτης 165.400€.

Προϊσταμένη Αρχή και για τα δύο έργα είναι το Συμβούλιο του ΤΕΙ Πειραιά ενώ Διευθύνουσα Υπηρεσία είναι η Δ/νση Πληροφορικής και Τεχνικών Υπηρεσιών/Τμήμα Μελετών και κατασκευών.

2. Την 2^η/10/2008 η ΠΕΔΜΗΕΔΕ δεν όρισε εκπροσώπους της στους ως άνω διαγωνισμούς αλλά ζήτησε από το ΤΕΙ Πειραιά ενημέρωση επί των λόγων που επέτρεπαν να ακολουθηθεί η εξαιρετική διαδικασία του διαγωνισμού μεταξύ περιορισμένου αριθμού εργοληπτικών επιχειρήσεων.

3. Την 17^η/10/2008 το ΤΕΙ Πειραιά απέστειλε στην ΠΕΔΜΗΕΔΕ τις σχετικές αποφάσεις του Συμβουλίου του ΤΕΙ Πειραιά στις οποίες περιγράφονται οι λόγοι που αιτιολογούν την επιλογή διεξαγωγής των διαγωνισμών με πρόσκληση περιορισμένου αριθμού εργοληπτικών επιχειρήσεων.

Συγκεκριμένα:

Στην πράξη 39/1-10-2008/θέμα2ο «Ανακατασκευή συστήματος θέρμανσης κτιριακών εγκαταστάσεων» το Συμβούλιο του ΤΕΙ Πειραιά αναφέρει ότι έλαβε μεταξύ άλλων υπόψη του:

- α. Το με αρ. πρωτ. 7845/22-9-2008 έγγραφο του Προϊσταμένου του Τμήματος Συντήρησης της Διεύθυνσης Πληροφορικής και Τεχνικών Υπηρεσιών του ΤΕΙ Πειραιά, σχετικά με τα προβλήματα που υπάρχουν στο σύστημα θέρμανσης του Ιδρύματος και τον κίνδυνο αδυναμίας παροχής θέρμανσης των εκπαιδευτικών μονάδων του Ιδρύματος.

- β.** Την ανάγκη κατεπείγουσας αποκατάστασης των ζημιών του συστήματος θέρμανσης των κτιρίων του Ιδρύματος προκειμένου να λειτουργεί ικανοποιητικά πριν την έναρξη της χειμερινής περιόδου.
- γ.** Η ανάθεση εκτέλεσης του έργου με το σύστημα των προσκλήσεων πέρα από την κατεπείγουσα ανάγκη που προκύπτει από έγγραφο του αρμόδιου τμήματος συντήρησης του Ιδρύματος, προκύπτει και από την αδυναμία έναρξης διενέργειας δημόσιου διαγωνισμού σε προγενέστερο χρόνο επειδή οι αναγκαίες πιστώσεις για το έργο εγκρίθηκαν στις 19/8/2008 με την ΣΑΕ του Υπουργείου Οικονομικών και οι οποίες θα πρέπει να απορροφηθούν μέχρι τις 31/12/2008 καθότι το ανωτέρω πρόγραμμα καταργείται από 1/1/2009 με αποτέλεσμα την αδυναμία εκτέλεσης του έργου εάν δεν γίνει με τη διαδικασία του επείγοντος.
- δ.** Το γεγονός ότι στο ΤΕΙ Πειραιά υπήρξε αλλαγή διοίκησης την 1/9/2008.

και κατόπιν αυτών αποφάσισε ότι:

«Εγκρίνει την προκήρυξη δημοπρασίας για το έργο «Ανακατασκευή συστήματος θέρμανσης κτιριακών εγκαταστάσεων».

Η επιλογή αναδόχου θα γίνει με την διαδικασία του αρθρ. 3 παρ. γ του Ν. 3669/18-6-2008, μεταξύ περιορισμένου αριθμού προσκαλουμένων εργοληπτικών επιχειρήσεων που έχουν συσταθεί σύμφωνα με την οικεία νομοθεσία και έχουν την κεντρική τους διοίκηση ή την κύρια εγκατάσταση τους ή την καταστατική τους έδρα στην Ελλάδα.

Η οικονομική προσφορά των διαγωνιζομένων θα υποβληθεί με το σύστημα συμπλήρωσης τιμολογίου προσφοράς και προϋπολογισμού χωρίς έλεγχο ομαλότητας τιμών.

Εγκρίνει πίστωση 600.000,00€ σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων του ΤΕΙ Πειραιά οικονομικού έτους 2008 (ΚΑΕ 9325^ο ΚΩΔ. 2005ΣΕ04300014).

Επίσης με την πράξη 39/1-10-2008/θέμα 3^ο «Αναβάθμιση υπάρχοντος υποσταθμού», το Συμβούλιο του ΤΕΙ Πειραιά αναφέρει ότι έλαβε μεταξύ άλλων υπόψη του:

α'. Το με αρ. 8019/26-9-2008 έγγραφο του Προϊσταμένου του Τμήματος Συντήρησης της Διεύθυνσης Πληροφορικής και Τεχνικών Υπηρεσιών του ΤΕΙ Πειραιά, σύμφωνα με το οποίο υπάρχουν σοβαρά προβλήματα στον υποσταθμό, με κίνδυνο, τόσο να διακοπεί ανά πάσα στιγμή η παροχή ηλεκτρικού ρεύματος στις εγκαταστάσεις του Ιδρύματος, όσο και στην ασφάλεια των εργαζομένων.

β'. Την ανάγκη αντιμετώπισης των προβλημάτων του υποσταθμού με κατεπείγουσες διαδικασίες για την αποφυγή καταστροφής ολόκληρης της εγκατάστασης παροχής ρεύματος στο Ίδρυμα

αλλά και τους ίδιους ως άνω λόγους γ και δ του προηγούμενου θέματος και

κατόπιν αυτών αποφάσισε ότι:

«Εγκρίνει την προκήρυξη δημοπρασίας για το έργο «Αναβάθμιση υπάρχοντος υποσταθμού».

Η επιλογή αναδόχου θα γίνει με την διαδικασία του αρθρ. 3 παρ. γ του Ν. 3669/18-6-2008, μεταξύ περιορισμένου αριθμού προσκαλουμένων

εργοληπτικών επιχειρήσεων που έχουν συσταθεί σύμφωνα με την οικεία νομοθεσία και έχουν την κεντρική τους διοίκηση ή την κύρια εγκατάστασή τους ή την καταστατική τους έδρα στην Ελλάδα.

Η οικονομική προσφορά των διαγωνιζομένων θα υποβληθεί με το σύστημα συμπλήρωσης τιμολογίου προσφοράς και προϋπολογισμού χωρίς έλεγχο ομαλότητας τιμών.

Εγκρίνει πίστωση 165.404,10€ σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων του ΤΕΙ Πειραιά οικονομικού έτους 2008 (ΚΑΕ 9325^ο ΕΡΓΟ 2005ΣΕ04300010).

4. Την 5^η /11/2008 η ΠΕΔΜΗΕΔΕ μη αποδεχόμενη την αιτιολόγηση που της είχε παρασχεθεί από το ΤΕΙ Πειραιά, απευθύνθηκε προς τους Υπουργούς Παιδείας και ΠΕΧΩΔΕ, ζητώντας την επαναδημοπράτηση των ως άνω έργων με ανοικτές δημοπρασίες, θεωρώντας ότι δεν συντρέχουν οι νόμιμες προϋποθέσεις για την επιλογή αναδόχου μέσω του διαγωνισμού μεταξύ περιορισμένου αριθμού προσκαλούμενων εργοληπτικών επιχειρήσεων.
5. Την 17^η/3/2009 η Διεύθυνση Προγραμματισμού και Επιχειρησιακών ερευνών του Υπουργείου Παιδείας απάντησε στο αίτημα (της προηγούμενης παραγράφου) της ΠΕΔΜΗΕΔΕ αναφερόμενη (και αποδεχόμενη) στους λόγους που είχαν μνημονευθεί στις σχετικές αποφάσεις του Συμβουλίου του ΤΕΙ Πειραιά επεσήμανε:

«... δύο σημεία που δικαιολογούν κατά το δυνατόν τη παραπάνω έγκριση:

1. *Το γεγονός ότι πρόκειται για επείγοντα προβλήματα συντήρησης του συστήματος θέρμανσης και του υποσταθμού που αντιμετώπισε η νέα Διοίκηση του ΤΕΙ όταν ανέλαβε καθήκοντα την 1/9/2008, και*
2. *Το γεγονός ότι από το 2009 θα άρχιζε για πρώτη φορά να εφαρμόζεται ο Ν. 3549/2007 που προβλέπει την έγκριση και υπογραφή τετραετούς ακαδημαϊκού – αναπτυξιακού προγράμματος από τον Υπουργό Ε.Π.Θ. και το αντίστοιχο ίδρυμα, διαδικασία η οποία ως γνωστόν ευρίσκεται σε εξέλιξη και θα έχει σαν συνέπεια τη καθυστέρηση έγκρισης του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων για το 2009».*

6. Την 13^η/5/2009 υποβλήθηκε στο ΣΕΔΕ (όπως αναφέρθηκε εισαγωγικά) ολόκληρη η ως άνω αλληλογραφία, ζητήθηκε ο έλεγχος της υπόθεσης και εκδόθηκε η με Αρ. Πρωτ. Εμπ. οικ.32/26-5-2009 Εντολή Ελέγχου Καταγγελίας από τον Πρόεδρο του Εποπτικού Συμβουλίου του ΣΕΔΕ. Ζητήθηκαν τα στοιχεία των δημοπρασιών από το ΤΕΙ Πειραιά καθώς και τα στοιχεία χρηματοδότησης των έργων, έγινε δε και αυτοψία στους χώρους εκτέλεσης των ως άνω έργων.

ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ

Οι διακηρύξεις των δημοπρασιών και των δύο ως άνω έργων αναφέρουν στο άρθρο 13 σχετικά με τον τρόπο επιλογής της εργοληπτικής επιχείρησης:

«Άρθρο 13: Διαδικασία επιλογής Αναδόχου – Σύστημα υποβολής οικονομικών προσφορών

13.1 Η επιλογή του αναδόχου θα γίνει με διαγωνισμό μεταξύ περιορισμένου αριθμού προσκαλούμενων εργοληπτικών επιχειρήσεων, σύμφωνα με το άρθρο 3 του Ν. 3669/08 όπως ισχύει και σε συνδυασμό με το άρθρο 28 του Ν. 3669/08.

13.2 Η οικονομική προσφορά των διαγωνιζομένων, θα υποβληθεί με το σύστημα προσφοράς με ελεύθερη συμπλήρωση τιμολογίου, του άρθρου 7 του Ν. 3669/08. Κάθε διαγωνιζόμενος, μπορεί να υποβάλλει μόνο μία οικονομική προσφορά.»

- Το αναφερόμενο άρθρο 3 του Ν. 3669/08 στην παράγραφο γ προβλέπει:
«γ) Η απευθείας ανάθεση ή διαγωνισμός μεταξύ περιορισμένου αριθμού προσκαλούμενων εργοληπτικών επιχειρήσεων, η οποία αποτελεί εξαιρετική διαδικασία και εφαρμόζεται όταν συντρέχουν οι προϋποθέσεις που προβλέπονται στο άρθρο 28 του παρόντος.»

Το άρθρο 28 του ίδιου ως άνω νόμου στην παράγραφο 1 που αναφέρεται ρητά στο διαγωνισμό μεταξύ περιορισμένου αριθμού προσκαλούμενων εργοληπτικών επιχειρήσεων, περιγράφει τις πέντε κατηγορίες περιπτώσεων στις οποίες επιτρέπεται να εφαρμοστεί η ως άνω εξαιρετική διαδικασία.

Εξ αυτών η τρίτη που σχετίζεται με τους αναφερόμενους στις αποφάσεις του Συμβουλίου του ΤΕΙ λόγους προβλέπει:

«γ) Σε ειδικές περιπτώσεις, όπως σε περίπτωση θεομηνίας, σοβαρού επικείμενου κινδύνου, μοναδικότητας του κατασκευαστή,»

Επίσης στην παράγραφο 3δ του ίδιου άρθρου και νόμου που αναφέρεται στην απ' ευθείας ανάθεση έργου χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, τίθενται περιορισμοί στην χρήση της έννοιας της «έκτακτης και καταπείγουσας ανάγκης», ως ακολούθως:

«3δ) στην περίπτωση που η έκτακτη και προδήλως καταπείγουσα ανάγκη, η συνδρομή της οποίας αιτιολογείται πλήρως από την αρμόδια υπηρεσία, καθιστά αδύνατη την τήρηση των διατάξεων που αφορούν τη διενέργεια δημοπρασίας και υπό την προϋπόθεση ότι η ως άνω έκτακτη και καταπείγουσα ανάγκη δεν οφείλεται σε δική της ευθύνη».

- Το άρθρο 15 παρ. 7 του Ν. 3669/07 προβλέπει σχετικά με την απαραίτητη δημοσιότητα σε περιπτώσεις διενέργειας ανοικτών δημοπρασιών, ότι:
«7) Περίληψη της διακήρυξης για τη διενέργεια ανοικτής δημοπρασίας δημοσιεύεται τουλάχιστον δεκαπέντε (15) ημέρες πριν από τη διεξαγωγή της στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημόσιων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως και σε δύο (2) τουλάχιστον ημερήσιες εφημερίδες.....κλπ».

- Ο Ν. 3549/07 για την Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου δομής λειτουργίας των ΑΕΙ, στο άρθρο 5 αναφέρεται στο τετραετές Ακαδημαϊκό – Αναπτυξιακό προγραμματισμό που το οικονομικό σκέλος του προβλέπει αντίστοιχο πρόγραμμα προτεινόμενων επενδύσεων από κάθε ακαδημαϊκή μονάδα.

Επίσης προβλέπεται (στην παρ. 5) η υπογραφή δεσμευτικής προγραμματικής συμφωνίας μεταξύ κάθε ιδρύματος και του Υπουργείου Εθν. Παιδείας και Θρησκευμάτων για την πραγματοποίηση των στόχων του τετραετούς ακαδημαϊκού και αναπτυξιακού προγράμματος.

- Το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών την 10η/12/2008 εξέδωσε την Αρ. πρωτ. 57283/ΔΕ8507 απόφαση για την τακτοποίηση των πληρωμών Δημοσίων Επενδύσεων με τη λήξη του οικονομικού έτους, την χρηματοδότηση του επόμενου κ.α., στην παράγραφο Β.11 της οποίας προβλέπει:

«Β. ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΤΟΥ ΕΠΟΜΕΝΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΤΟΥΣ 2009.

11. Το πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων που θα εκτελεστεί κατά το προσεχές έτος, θα προσδιορισθεί με τις συλλογικές αποφάσεις που θα εκδοθούν για το έτος αυτό, οι οποίες θα καθορίζουν τόσο τα έργα που θα εκτελεστούν όσο και την ετήσια πίστωση κάθε έργου, ακόμη δε και το συνολικό ύψος πληρωμών κάθε συλλογικής απόφασης.

Μέχρι όμως να πραγματοποιηθεί η έκδοση των ανωτέρω συλλογικών αποφάσεων έτους 2009 και για να εξασφαλισθεί η ομαλή, χωρίς διακοπή, συνέχιση της εκτέλεσης του προγράμματος από τις αρχές του νέου έτους, παρέχονται με την απόφαση αυτή οι ακόλουθες εγκρίσεις χρηματοδότησης και πληρωμών σε βάρος των πιστώσεων του προσεχούς έτους:

- α. Κάθε έργο και μελέτη, του **λοιπού ΠΔΕ (Εθνικοί Πόροι)** που περιλαμβάνεται στις συλλογικές αποφάσεις ΣΑΕ,..... του έτους 2008 και δεν αποπερατώθηκε ή δεν αποπληρώθηκε στο έτος αυτό, μπορεί να χρηματοδοτηθεί μέχρι του ποσού που δεν δαπανήθηκε από την εγκεκριμένη πίστωση του έτους 2008 και επί πλέον με ποσοστό μέχρι τριάντα τοις εκατό (30%) της πίστωσής του, ομοίως, του έτους 2008.

Προϋπόθεση εφαρμογής των ανωτέρω εγκρίσεων είναι ότι αφενός η χρηματοδότηση και οι αντίστοιχες πληρωμές θα γίνονται μέσα στα όρια του ολικού προϋπολογισμού που έχει εγκριθεί για κάθε έργο και μελέτη και αφετέρου η διάθεση των πιστώσεων θα είναι σύμφωνη με τον προϋπολογισμό αυτό και τους ειδικούς όρους που τυχόν υπάρχουν.....»

- Ο Κανονισμός Επιθεωρήσεων Δημοσίων Έργων (Αποφ. ΕΔ2α/01/71/ΦΝ294-9/10-6-1986 (ΦΕΚ 374Β') προβλέπει μεταξύ άλλων τον έλεγχο για την εξασφάλιση στους διαγωνισμούς συνθηκών πραγματικού ανταγωνισμού καθώς και τον έλεγχο για την ευρεία δημοσιότητα και συμμετοχή στους διαγωνισμούς.

ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ - ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Από την παραπάνω περιγραφή των κύριων ενεργειών που έγιναν για τη δημοπράτηση των ελεγχόμενων έργων και λαμβάνοντας υπόψη τις σχετικές νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις, αλλά και στοιχεία του Προγράμματος Δημόσιων Επενδύσεων των ετών 2007 και 2008, προκύπτουν οι ακόλουθες διαπιστώσεις:

1. Η ανακατασκευή του συστήματος θέρμανσης των κτιριακών εγκαταστάσεων του ΤΕΙ Πειραιά είχε αναγνωριστεί ως αναγκαίο έργο ήδη από το έτος 2007 οπότε και εντάχθηκε στο Πρόγραμμα Δημόσιων Επενδύσεων του Υπουργείου Εθν. Παιδείας και Θρησκευμάτων με τον ίδιο προϋπολογισμό των 600.000€ χωρίς όμως να χορηγηθεί πίστωση. Αντίθετα η αναβάθμιση του υπάρχοντος υποσταθμού υφίστατο ως έργο του ΤΕΙ Πειραιά με προϋπολογισμό 400.000€ και είχαν γίνει πληρωμές μέχρι την 31/12/2007 ύψους 234.562€ ενώ το υπολειπόμενο ποσό 165.400€ (για την ολοκλήρωση αυτού του έργου της αναβάθμισης) αποτελεί το αντικείμενο της ελεγχόμενης δημοπρασίας.

Κατά συνέπεια και για τα δύο αυτά έργα εκτός από εμφανής (μέσω των εγγράφων του τμήματος Συντήρησης του ΤΕΙ – βλέπε παρ. 3α και α' ιστορικού), ήταν και αναγνωρισμένη, δια της ένταξης στο ΠΔΕ, η αναγκαιότητα εκτέλεσής τους από μακρόν, όμως η αναγκαιότητα αυτή δεν καθιστούσε αδύνατη την τήρηση των διατάξεων που αφορούν τη διενέργεια ανοικτής δημοπρασίας δηλαδή την επιμήκυνση του χρόνου επιλογής αναδόχου κατά το προβλεπόμενο δεκαπενθήμερο εξασφάλισης της δημοσιότητας, δεδομένου ότι εφόσον τηρούνται οι νόμιμες διαδικασίες, τα υπόλοιπα στάδια και προθεσμίες είναι τα ίδια [:πενθήμερη προθεσμία για ενστάσεις επί του πρακτικού, εξέταση και γνωμοδότηση επί των ενστάσεων από την επιτροπή του Διαγωνισμού και τελική εκδίκαση ενστάσεων και έγκριση αποτελέσματος από Προϊσταμένη Αρχή].

2. Και στις δύο σχετικές αποφάσεις της πράξης 39/1^{ης}-10-2008 του Συμβουλίου του ΤΕΙ Πειραιά (βλέπε παρ. 3γ παρόντος) αναφέρεται ως λόγος για την εξαιρετική διαδικασία που επελέγη για την διενέργεια των εν λόγω δημοπρασιών, η καθυστερημένη έγκριση των αναγκαίων πιστώσεων με την ΣΑΕ του Υπουργείου Οικονομικών του έτους 2008, μόλις την 19^η /8/2008 και την υποχρέωση να απορροφηθούν οι προβλεπόμενες πιστώσεις μέχρι 31/12/2008.

Από τον έλεγχο που έγινε στην ΣΑΕ 043/σελίς 17 του Προγράμματος Δημόσιων Επενδύσεων του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών προκύπτει ότι η αρχική έγκριση του ΠΔΕ έγινε πράγματι την 19^η /8/2008 όμως οι διατεθείσες πιστώσεις για το έτος 2008 ήταν 10€ για το κάθε έργο.

Κατά συνέπεια τα δεδομένα που επικαλείται το Συμβούλιο του ΤΕΙ Πειραιά ως προς την χρηματοδότηση των ελεγχόμενων έργων, δεν ανταποκρίνεται στην πραγματικότητα και γι' αυτό το λόγο οι αποφάσεις

της ως άνω πράξης 39/1^{ης}-10-2008 επί τη βάσει της οποίων εγκρίθηκαν οι διακηρύξεις των δημοπρασιών των έργων, **στερούνται νομιμότητας.**

3. Ένα μήνα μετά τη διενέργεια των δημοπρασιών την 10^η /11/2008 εγκρίθηκε με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, τροποποίηση της εν λόγω ΣΑΕ 043 που αναφερόταν και στα ελεγχόμενα έργα και *διέθετε για πρώτη φορά, κατά το έτος 2008, πίστωση 30.000€ για κάθε έργο.* Το ποσό αυτό δεν έχει διαφοροποιηθεί μέχρι σήμερα .

Με δεδομένους τους προϋπολογισμούς μελέτης των εν λόγω έργων (που δεν διαφοροποιήθηκαν ουσιωδώς λόγω των μικρών εκπτώσεων που προσφέρθηκαν), το ποσό των 30.000€ αναλογεί στο 5% του προϋπολογισμού του έργου της θέρμανσης και στο 18% του προϋπολογισμού του έργου του υποσταθμού (δηλαδή ποσά που σχεδόν μπορούσαν να απορροφηθούν άμεσα δια των προκαταβολών προς τους αναδόχους για αγορά των προβλεπόμενων υλικών).

Από τα ποσά αυτά της χρηματοδότησης προκύπτει η πρόθεση τα έργα αυτά να ξεκινήσουν εντός του έτους 2008 με την ελάχιστη διάθεση πιστώσεων και να συνεχιστούν μετά.

Επισημαίνεται ότι στις μη σύννομες διακηρύξεις των δημοπρασιών και των δύο έργων, της 1^{ης} /10/2008, οι αναφερόμενες προθεσμίες ολοκλήρωσης των έργων (Άρθρο 12/συνολική προθεσμία 45 ημέρες από υπογραφής σύμβασης) δεν διέθεταν καμία εξασφάλιση απαίτησης, λόγω της ανύπαρκτης χρηματοδότησης των έργων την 1^η /10/2008. Τούτο δεν άλλαξε ούτε την 10^η /11/2008 με την χρηματοδότηση κατά 30.000€ κάθε έργου.

Επίσης οι διατάξεις του Ν. 3549/07 προβλέπουν μεταξύ άλλων την κατάρτιση τετραετούς προγράμματος επενδύσεων (που πρωταρχικά περιλαμβάνονται σε αυτές και οι υποδομές), είναι όμως προφανές ότι τα εκάστοτε εκτελούμενα έργα εντάσσονται πάντοτε σε κάθε νέο προγραμματισμό με διαδικασία που να εξασφαλίζει κατά το δυνατόν την αδιατάρακτη συνέχισή τους.

Η διαχείριση των εκκρεμοτήτων ή καθυστερήσεων στη χρηματοδότηση ή απορρόφηση των πιστώσεων σε εκτελούμενα έργα, γίνεται συνήθως με εγκυκλίους του Υπουργείου Οικονομικών πριν το τέλος κάθε έτους (βλέπε Υφιστάμενη Νομοθεσία σελίδα 6).

Κατά συνέπεια ο ισχυρισμός που περιλαμβάνεται στις ως άνω αποφάσεις της πράξης 39/1^{ης} /10/2008 του Συμβουλίου του ΤΕΙ Πειραιά ότι δηλαδή, οι αναγκαίες πιστώσεις για τα έργα όχι μόνο εγκρίθηκαν στις 19/8/2008 αλλά πρέπει και να απορροφηθούν μέχρι τις 31/12/2008 καθότι το σχετικό πρόγραμμα καταργείται από 1/1/2009 με αποτέλεσμα την αδυναμία εκτέλεσης κάθε έργου εάν δεν γίνει με την διαδικασία του επείγοντος, είναι εξ' ολοκλήρου ανυπόστατος και διαψεύδεται από τα ίδια τα γεγονότα δεδομένου ότι τα έργα ξεκίνησαν το έτος 2008, συνεχίστηκαν αναπόφευκτα το έτος 2009 και τα διατεθέντα ποσά για το έτος 2008 (των 30.000€) πληρώθηκαν το έτος 2009.

4. Στους αναφερόμενους λόγους για την επιλογή της συγκεκριμένης εξαιρετικής διαδικασίας δημοπράτησης των εν λόγω έργων περιλαμβάνεται και το γεγονός ότι την 1^η /9/2008 υπήρξε αλλαγή της διοίκησης του ΤΕΙ Πειραιά.

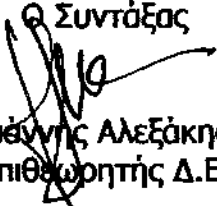
Όμως εκτός από το γεγονός ότι τα τρία μέλη του Πενταμελούς Συμβουλίου του ΤΕΙ δεν άλλαξαν δεν γίνεται κατανοητό πως μπορεί να συσχετισθεί η όποια αλλαγή στη σύνθεση του Συμβουλίου του ΤΕΙ, με την δημοπράτηση έργων χωρίς τις νόμιμες προϋποθέσεις.

ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Τα ελεγχόμενα έργα του ΤΕΙ Πειραιά δημοπρατήθηκαν την 8^η και 9^η /10/2008 με διακηρύξεις που εγκρίθηκαν με την επίκληση ανακριβών στοιχείων και ως προς την χρηματοδότηση των έργων και ως προς τη δυνατότητα απρόσκοπτης συνέχισης της εκτέλεσής τους εντός του προσεχούς έτους.

Τα στοιχεία αυτά χρησιμοποιήθηκαν για να δικαιολογήσουν την εφαρμογή της εξαιρετικής διαδικασίας του διαγωνισμού μεταξύ περιορισμένου αριθμού προσκαλούμενων εργοληπτικών επιχειρήσεων, χωρίς τη συνδρομή των αναγκαίων προϋποθέσεων.

Για το λόγο αυτό οι σχετικές αποφάσεις του Συμβουλίου του ΤΕΙ Πειραιά και οι αντίστοιχες διακηρύξεις των δημοπρασιών δεν είναι σύννομες.

Ο Συντάξας

Ελένης Αλεξάκης
Επιθεωρητής Δ.Ε.